

SYNERGIA



formazione

SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l.
via Pomba, 14 - 10123 TORINO
Tel. +39 0118129112 r.a. - Fax +39 0118173663
e-mail: info@synergiaformazione.it
www.synergiaformazione.it

LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

REGOLAMENTO DI ATTUAZIONE
DELL'ART. 23 bis
(D.L. 112/08 convertito nella L. 133/08)

Milano, 14 - 15 Ottobre 2010

Starhotels Ritz



RELATORI

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Cons. Massimiliano Atelli | Consigliere
Corte dei Conti - Lombardia
Capo Ufficio Legislativo
Ministero dell'Ambiente,
della Tutela del Territorio e
del Mare |
| Avv. Maria Cristina Breida | Partner
R&P Legal
Studio Associato
Rossotto, Colombatto & Partners |
| Cons. Luigi Caso | Consigliere
Corte dei Conti
Lombardia |
| Prof. Alessandro Capocchi | Associato di
Economia Aziendale
Università Bicocca
Milano |
| Cons. Giuseppe Chiné | Capo
Ufficio Legislativo
Ministero della
Semplificazione Normativa |
| Avv. Emilia Giulia Di Fava | Studio Legale Di Fava
Specializzato in Diritto
dei Servizi Pubblici Locali
Reggio Emilia |
| Prof. Avv. Marco Dugato | Ordinario di
Diritto Amministrativo
Università di Venezia
Partner
Studio LS Lexjus Sinacta
Bologna |
| Dott. Marco Ettore | Partner
CBA Studio Legale e Tributario
Milano |
| Avv. Giorgio Fraccastoro | Of Counsel
DLA Piper
Roma |



Prof. Avv. Fabrizio Fracchia	Ordinario di Diritto Amministrativo Università Bocconi Milano
Prof. Avv. Alessandro Lucchetti	Docente di Diritto degli Appalti e dei Servizi di Interesse Generale Master di Diritto Pubblico Comunitario Applicato Università di Macerata
Avv. Laura Lunghi	Giurista Banca Infrastrutture Innovazione e Sviluppo S.p.A. Intesa Sanpaolo
Dott. Stefano Malinconico	Funzionario Direzione Industria e Servizi Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato
Prof. Avv. Giuseppe Piperata	Associato di Diritto Amministrativo Università IUAV Venezia
Avv. Gianluigi Serafini	Managing Partner Studio LS Lexjus Sinacta Bologna
Dott. Stefano Tenca	Magistrato TAR Lombardia Sezione di Brescia

I relatori saranno disponibili a rispondere ai quesiti dei partecipanti.

È stata presentata domanda di accreditamento (CFP) al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Milano.

Responsabile di progetto:
Dott. Maurizio Boidi



Programma prima giornata: **Giovedì 14 Ottobre 2010**

- **La riforma dei Servizi Pubblici Locali: analisi del Regolamento di Attuazione dell'art. 23 bis D.L. 112/08 convertito nella L. 133/08**
 - evoluzione normativa in materia di Servizi Pubblici Locali
 - concorrenza, influenza comunitaria e Servizi Pubblici Locali
 - principali novità introdotte dal Regolamento attuativo**Prof. Avv. Fabrizio Fracchia**
- **La concorrenza e la tutela della “par condicio” tra gli operatori economici nella gestione dei SPL**
 - ruolo e compiti dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato
 - coordinamento dell'art. 23 bis L. 133/08 con l'art. 113 TUEL
 - tutela del mercato
 - tutela dei consumatori
 - interventi in materia dell'AGCM**Dott. Stefano Malinconico**
- **L'organizzazione dei SPL**
 - modelli organizzativi per la gestione dei SPL di rilevanza economica
 - configurazione delle gestioni dei SPL a regime e nel periodo transitorio
 - gare per l'affidamento dei SPL, gare a doppio oggetto per la scelta del partner e affidamento di specifici compiti operativi
 - passaggio nel periodo transitorio dal modello *in house* al modello societario misto**Avv. Emilia Giulia Di Fava**
- **Le interazioni tra ente locale e società partecipate**
 - governance: qualificazione dei ruoli di amministratori e dirigenti
 - requisiti e incompatibilità per la nomina
 - riconfermabilità in base ai risultati ottenuti
 - regole di condotta
 - flussi informativi**Prof. Avv. Alessandro Lucchetti**
- **Le società a partecipazione mista**
 - società mista come modello alternativo di gara
 - scelta del partner privato
 - condizioni per l'affidamento del servizio
 - trasformazione delle società *in house* in società a partecipazione mista**Prof. Avv. Marco Dugato**
- **La gestione dei SPL *in house***
 - modello dell'*in house* nell'ordinamento nazionale e comunitario
 - condizioni legittimanti il ricorso alla gestione *in house* per i SPL: il parere dell'AGCM
 - analisi degli orientamenti dell'AGCM
 - conseguenze dell'*in house*: effetti di pubblicizzazione sul gestore**Prof. Avv. Giuseppe Piperata**
- **Le Amministrazioni Pubbliche e le società partecipate: la dismissione delle partecipazioni nel Regolamento di Attuazione**
 - percorsi di dismissione e di alienazione previsti dalla



- disciplina generale in materia di SPL e dalle discipline speciali in tema di società pubbliche
- dismissioni per conservare gli affidamenti diretti nella disciplina transitoria ex art. 23 bis e relativo Regolamento attuativo
- regimi giuridici applicabili
- cessione di partecipazioni societarie: problematiche connesse alla valutazione e al valore delle partecipazioni
- rischi di responsabilità per danno erariale

Prof. Avv. Giuseppe Piperata

■ **Le regole per gli affidamenti dei SPL**

- affidamento in via ordinaria e affidamento in deroga
- affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani: qualificazione del servizio e indicazioni giurisprudenziali
- affidamento della gestione del servizio idrico integrato: art. 23 bis della L. 133/08; deliberazioni dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici 15/2010 e 16/2010; sentenza della Corte Costituzionale n. 142 del 23 Aprile 2010

Avv. Maria Cristina Breida

■ **I rapporti tra sistema finanziario e settore dei SPL**

- risorse pubbliche e private per i SPL
- analisi dei dati di bilancio delle local utilities: valutazione delle performance. Zoom su Trasporto Pubblico Locale e Rifiuti
- PPP per i SPL e scenari dal Regolamento attuativo dell'art. 23 bis

Avv. Laura Lunghi

■ **L'indeterminatezza della nozione di SPL e i conseguenti risvolti operativi**

- società a partecipazione pubblica locale e diversi regimi giuridici
- società di gestione di SPL e "altre" società partecipate da enti locali
- società strumentali: limitazioni e obblighi di dismissione di cui all'art. 3, c. 27 ss., L. 244/07 e al D.L. 78/2010 (c.d. manovra finanziaria)
- analisi della casistica: criteri per stabilire se un'attività rientra nella nozione di SPL

Cons. Massimiliano Atelli

Programma seconda giornata: Venerdì 15 Ottobre 2010

■ **La gestione dei SPL di rilevanza economica**

- rilevanza economica di tipo diretto e indiretto
- tariffazione e accollo degli oneri alla fiscalità generale
- casistica giurisprudenziale

Cons. Massimiliano Atelli

■ **La governance nelle società di gestione dei SPL: tra politica e mercato**

- modelli di amministrazione
- modalità di designazione degli amministratori da parte degli enti pubblici
- governance nelle società del gruppo
- governance e territorialità
- rapporti tra amministratori designati e amministrazioni designanti
- rapporti tra autonomia di gestione e atti di indirizzo politico
- limiti ai compensi degli amministratori ex D.L. 78/2010

Avv. Gianluigi Serafini

■ **Il Partenariato Pubblico-Privato (PPP)**

- disciplina comunitaria del PPP
- comunicazioni interpretative della Commissione Europea sull'applicazione del diritto comunitario degli appalti pubblici e sulle concessioni ai PPPI
- caratteristiche del socio privato secondo l'evoluzione giurisprudenziale comunitaria e interna: il partner imprenditore-socio operativo
- traduzione interna del modello comunitario: il nuovo modello di gestione tramite società mista post-riforma SPL

Avv. Emilia Giulia Di Fava

■ **La gestione industriale ed economica dei SPL**

- pubblico e privato: verso una nuova forma di concorrenza
- titolarità e controllo: logiche e strumenti
- creazione di valore nella gestione del SPL
- rispetto del patto di stabilità
- bilancio consolidato dell'ente e società partecipate

Prof. Alessandro Capocchi

■ **La fiscalità delle società di gestione dei SPL**

- regole di deducibilità degli interessi passivi
- recupero dell'agevolazione c.d. "moratoria fiscale"
- trattamento tributario per reti e impianti
- territorialità ai fini IVA delle cessioni di gas ed energia elettrica
- TIA e implicazioni ai fini delle imposte dirette e dell'IVA

Dott. Marco Ettore

■ **La redazione dei bandi di gara e di gestione delle procedure di privatizzazione**

- gare alla luce della nuova disciplina
- implicazioni per gli Enti Locali
- requisiti di ammissione e casi di esclusione
- elementi di attrazione e allontanamento per gli operatori privati
- procedure per la ricerca del partner operativo

Cons. Giuseppe Chinè

■ **La tutela giurisdizionale in esito alla gara svolta per l'affidamento del servizio**

- risarcimento del danno da aggiudicazione illegittima
- colpa dell'amministrazione
- nuovi poteri del giudice sul contratto

Dott. Stefano Tenca

■ **Le modalità di affidamento del trasporto pubblico locale e le novità apportate dall'art. 23 bis**

- nozione e caratteri distintivi dei servizi di trasporto pubblico locale
- affidamento in concessione
- novità del Regolamento Attuativo e possibili scenari di conflittualità con i regolamenti comunitari

Avv. Giorgio Fraccastoro

■ **La responsabilità per danno erariale di amministratori e dirigenti per errate scelte organizzative e per mala gestio**

- responsabilità erariale: nozione e peculiarità
- sindacato del giudice contabile sulle scelte discrezionali dell'amministratore
- allargamento dei confini della giurisdizione contabile
- azione contabile e SPL

Cons. Luigi Caso

SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento della presente scheda (fax +39 011 8173663) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno _____

Data _____

Nome _____

Cognome _____

Funzione aziendale _____

Dati per la fatturazione

Ragione Sociale _____

Indirizzo _____

Città _____ CAP _____ Prov. _____

P. IVA _____

C.F. _____

Per informazioni:

Tel. _____ Fax _____

E-mail _____

Timbro e firma _____

Condizioni di pagamento

Bonifico bancario in via anticipata

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative.

Timbro e firma _____

Informativa Privacy (art. 13 D. Lgs. 196/03)

I dati personali raccolti con la presente scheda sono trattati da Synergia Formazione s.r.l. per iscrizioni ai corsi, attività amministrative, elaborazioni statistiche interne e per l'invio di materiale informativo su future iniziative della Ns. società. Responsabile del trattamento è la Segreteria di SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l. presso la quale possono essere esercitati i diritti di cui all'art. 7 del D. Lgs. 196/03 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione). Qualora desiderasse ricevere Ns. materiale, La preghiamo di barrare l'apposita casella.

Desidero ricevere Vs. materiale informativo **SI** **NO**

Data e firma _____



NOTE ORGANIZZATIVE

Sede: Starhotels Ritz
Via Spallanzani, 40 - 20129 Milano
Tel. +39 02 204551

Data: 14 - 15 Ottobre 2010

Orario: 9,00 - 13,30 / 14,30 - 18,00

Quota di partecipazione:

Due giornate: Euro 1.850,00 + IVA 20% per partecipante

Una giornata: Euro 1.150,00 + IVA 20% per partecipante

Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93

La partecipazione al convegno è a numero chiuso. La priorità è determinata dalla ricezione della scheda di iscrizione.

La quota di partecipazione è comprensiva di documentazione, su CD - cartacea, materiale didattico, colazioni di lavoro a buffet e coffee breaks.

Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

SYNERGIA FORMAZIONE srl - Via Pomba, 14 - 10123 TORINO

P. IVA 08906900017

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

E-mail: info@synergiaformazione.it

www.synergiaformazione.it

c/o Monte dei Paschi di Siena - Sede di Torino

c/c n° 0000037573.56 - C.I.N. X - A.B.I. 01030 - C.A.B. 01000

Codice IBAN IT 64 X 01030 01000 000003757356

Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta non pervenga, **in forma scritta, entro 7 giorni lavorativi** (escluso il sabato) dalla data di inizio del convegno, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

Si prevede la possibilità di sostituire il partecipante con un'altra persona appartenente all'Azienda o allo Studio.

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del convegno. La documentazione sarà costituita dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa e costituirà un valido e completo supporto informativo e un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda, lo Studio e i Suoi collaboratori.

Per la prenotazione alberghiera, **a condizioni privilegiate**, si prega di contattare la Segreteria organizzativa **entro il 6 Ottobre p.v.**

Per ulteriori informazioni contattare la Segreteria organizzativa:

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

